"ഭരണഭാഷ- മാതൃഭാഷ"

കേരള സർക്കാർ

<u>സംഗ്രഹം</u>

തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ് - നവകേരള നഗരനയം രൂപീകരിക്കുന്നതിനായി "കേരള നഗരനയ കമ്മീഷൻ" രൂപീകരിച്ച് ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

തദ്ദേശസ്വയംഭരണ (ഡിസി) വകുപ്പ്

സ.ഉ.(കൈ) നം.219/2023/LSGD തീയതി,തിരുവനന്തപുരം, 22-12-2023

പരാമർശം: 1 അമൃത്, സ്റ്റേറ്റ് മിഷൻ മാനേജ്മെന്റ് യൂണിറ്റിന്റെ 8/09/2023 -ലെ സിബിജി/എസ്എംഎംയു/അമൃത്/21/2023 നമ്പർകത്ത്
കില ഡയറക്ടറുടെ 26.09.2023-ലെ കത്ത്

<u>**ഉത്തരവ്**</u>

കേരളം 2035-ാം ആണ്ടോടെ, സെൻസസ് നിർവ്വചനമനുസരിച്ച് 90 ശതമാനത്തിന് മുകളിൽ നഗരവൽക്കരിക്കപ്പെട്ട സംസ്ഥാനമായി മാറുമെന്നാണ് കേന്ദ്ര-സംസ്ഥാന സർക്കാർ ഏജൻസികൾ നടത്തിയ വ്യത്യസ്ത പഠനങ്ങൾ സൂചിപ്പിക്കുന്നത്. ഈ സാഹചര്യം മുൻനിർത്തി നവ കേരള നഗരനയം രൂപീകരിക്കുമെന്ന് 2023-ലെ കേരള സംസ്ഥാന ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിൽ പ്രസ്താവിച്ചിരുന്നു.

2. കേരളത്തിന്റെ നഗരവൽക്കരണ സ്വഭാവവും സങ്കീർണ്ണതയും പ്രശ്നങ്ങളും ഉൾക്കൊണ്ട്, നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ വികസന കാഴ്ചപ്പാടിന് അനുസൃതമായി ഹ്രസ്വകാല, ദീർഘകാല തന്ത്രങ്ങൾ ഉൾപ്പെടുത്തികൊണ്ട് ഒരു സമഗ്ര നവകേരള നഗര നയം തയ്യാറാക്കുവാൻ സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചിരിക്കുന്നു.

3. അതീവ സങ്കീർണമായ നഗരവൽകരണ പ്രക്രിയയ്ക്ക് വിധേയമായതും, കാലാവസ്ഥാ വ്യതിയാനത്തിന്റെ പ്രത്യാഘാതങ്ങൾ ശക്തമായി അനുഭവിക്കുന്നതുമായ നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അടുത്ത 25 വർഷത്തെ വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് രൂപരേഖ തയ്യാറാക്കുന്നതിന്റെ ഭാഗമായി സമഗ്ര നഗരനയം രൂപീകരിക്കുന്നതിനു വേണ്ടി ദേശീയവും, അന്തർദേശീയവുമായ വിദഗ്ധരെ ഉൾക്കൊള്ളിച്ച് ഒരു " നഗരനയ കമ്മീഷൻ" രൂപീകരിക്കുന്നതിന് സർക്കാർ തീരുമാനിച്ചിരിക്കുന്നു.

4 . സമഗ്ര നവകേരള നഗരനയം സാക്ഷാത്കരിക്കുന്നതിനായി ചുവടെ ചേർത്തിരിക്കുന്ന വിദഗ്ധരെ ഉൾപ്പെടുത്തി "കേരള നഗരനയ കമ്മീഷൻ" രൂപീകരിച്ച് കൊണ്ട് ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു.

കേരള നഗരനയ കമ്മീഷൻ സെക്രട്ടേറിയറ്റിന്റെ ഘടന

ചെയർ : ഡോ. എം. സതീഷ് കുമാർ, സീനിയർ അസോസിയേറ്റ് പ്രൊഫസർ ആന്റ് ഡയറക്ടർ, ക്വീൻസ് ഇന്ത്യ അക്കാദമി, ക്യൂ യു ബെൽഫാസ്റ്റ്, നോർത്തേൺ അയർലാന്റ്, യു.കെ

കോ-ചെയർ : അഡ്വ. എം. അനിൽ കുമാർ, മാന്യ കൊച്ചി മേയർ ആന്റ് ചെയർ പേഴ്സൺ, മേയേഴ്സ് കൗൺസിൽ, കേരള

കോ-ചെയർ: ഡോ. ഇ നാരായണൻ, ഫോർമർ ഫാക്കൽറ്റി, സി.ഇ.പി.റ്റി യൂണിവേഴ്സിറ്റി, അഹമ്മദാബാദ് ആന്റ് അർബൻ ആന്റ് റീജിയണൽ പ്ലാനിംഗ് കൺസൾട്ടന്റ്, വേൾഡ് ബാങ്ക് ആന്റ് എഡിബി

മെമ്പർ സെക്രട്ടറി : സെക്രട്ടറി, തദ്ദേശ സ്വയംഭരണ വകുപ്പ്, കേരള സർക്കാർ

അംഗങ്ങൾ

i. ഡോ. ജാനകി നായർ, പ്രൊഫസർ (റിട്ട.) സെന്റർ ഫോർ ഹിസ്റ്റോറിക്കൽ സ്റ്റഡീസ്, ജെ.എൻ.യു

ii. ശ്രീ. കൃഷ്ണദാസ്, ചെയർപേഴ്സൺ, ഗുരുവായൂർ മുനിസിപ്പാലിറ്റി ആന്റ് ചെയർപേഴ്സൺ, ചേമ്പർ ഓഫ് മുനിസിപ്പൽ ചെയർപേഴ്സൺ

iii. പ്രൊഫസർ ഡോ. കെ.എസ്. ജെയിംസ്, മുൻ ഡയറക്ടർ, ഇന്റർനാഷണൽ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് പോപ്പുലേഷൻ സ്റ്റഡീസ്, മുംബൈ

iv. ശ്രീ. വി. സുരേഷ്, മുൻ സി.എം.ഡി. HUDCO

v. ശ്രീ. ഹിതേഷ് വൈദ്യ, മുൻ ഡയറക്ടർ, നാഷണൽ ഇൻസ്റ്റിറ്റ്യൂട്ട് ഓഫ് അർബൻ അഫയേഴ്സ്, ന്യൂഡൽഹി

vi. പ്രൊഫസർ ഡോ. അശോക് കുമാർ, ഡീൻ, സ്കൂൾ ഓഫ് പ്ലാനിംഗ് ആന്റ് ആർക്കിടെക്ചർ, ന്യൂഡൽഹി

vii. ഡോ. വൈ.വി.എൻ. കൃഷ്ണമൂർത്തി, മുൻ രജിസ്ട്രാർ, ഐ.ഐ.എസ്.റ്റി. തിരുവനന്തപുരം

viii. പ്രൊ. കെ.റ്റി. രവീന്ദ്രൻ, അക്കാദമിക് അഡ്വൈസർ, RICS സ്കൂൾ ഓഫ് ബിൽറ്റ് എൻവയോൺമെന്റ്, നോയിഡ

ix. ശ്രീ തെക്കിൻധർ സിംഗ് പൻവാർ, ഫോർമർ ഡെപ്യൂട്ടി മേയർ, ഷിംല.

5. കേരള നഗര നയ കമ്മീഷൻ ഫലപ്രദമായി പ്രവർത്തിപ്പിക്കുന്നതിന് ഇതിനോടൊപ്പം അനുബന്ധമായി ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള ടേംസ് ഓഫ് റെഫറൻസ് (ToR) അംഗീകരിച്ചും ഉത്തരവ് പുറപ്പെടുവിക്കുന്നു

6 . കമ്മീഷന്റെ കാലാവധി, കമ്മീഷൻ നിലവിൽ വരുന്നത് മുതൽ 12 മാസമായിരിക്കും. എന്നിരുന്നാലും, പ്രതിമാസ കേരള അർബൻ ഡയലോഗുകൾ, പ്ലാനിംഗ് ലാബുകൾ ഇടങ്ങിയ വിവിധ പ്രവർത്തനങ്ങൾ പരിഗണിച്ച് കമ്മീഷൻ ആനുകാലികമായി തീമാറ്റിക് റിപ്പോർട്ടുകളും 6 മാസത്തിന് ശേഷം ഒരു ഇടക്കാല റിപ്പോർട്ടും പുറത്തിറക്കേണ്ടതാണ്.

7. കേരള നഗരനയ കമ്മീഷന്റെ സെക്രട്ടേറിയറ്റ് KILA(Kerala Institute of Local Administration) യിൽ സ്ഥാപിക്കുന്നതിനും, കേരള അർബൻ ഡയലോഗ്സിന്റെ പ്രവർത്തനത്തെ ബന്ധപ്പെടുത്തിക്കൊണ്ട് കമ്മീഷന്റെ അക്കാദമിക് പ്രവർത്തനങ്ങൾക്ക് ആവശ്യമായ സഹായങ്ങൾ നൽകുന്നതിന് കില അർബൻ ചെയറിനു കീഴിൽ ഒരു പ്രത്യേക സെൽ രൂപീകരിക്കുന്നതിനും അനുമതി നൽകുന്നു.

8 . AMRUT സ്റ്റേറ്റ് ഹൈ പവർഡ് സ്റ്റീയറിംഗ് കമ്മിറ്റിയുടെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾക്ക് അനുസൃതവുമായി 100% കേന്ദ്രസഹായമായ അമൃതിന്റെ അർബൻ റിഫോംസ് ഇൻസെന്റീവ് ഫണ്ടും, World Bank funded RKI P for R പദ്ധതിയുടെ കീഴിലുള്ള KfW ഗ്രാന്റും ഇതിലേക്കായി ഉപയോഗിക്കാവുന്നതാണ്.

9. കേരള നഗരനയ കമ്മീഷനെ പിന്തുണയ്ക്കുന്നതിനുള്ള നയപരമായ ഉൾക്കാഴ്ചകൾ വികസിപ്പിക്കുന്നതിന് വിവിധ അർബൻ പദ്ധതികളുടെ (WB funded RKI P for R പദ്ധതിയുടെ KfW supported urban observatory project, AMRUT, KSWMP etc) ഇൻപുട്ടുകൾ ഉപയോഗിക്കുന്നതിനുള്ള അനുമതിയും നൽകുന്നു.

(ഗവർണറുടെ ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം)
ഡോ. ഷർമിള മേരി ജോസഫ്
പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറി

പ്രിൻസിപ്പൽ ഡയറക്ടർ, തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ്
ഡയറക്ടർ ജനറൽ, കില
മിഷൻ ഡയറക്ടർ, അമൃത്
കേരള നഗരനയ കമ്മീഷൻ അംഗങ്ങൾ (ഡയറക്ടർ ജനറൽ, കില മുഖേന)
പ്രിൻസിപ്പൽ അക്കൗണ്ടന്റ് ജനറൽ (ആഡിറ്റ് 1/ആഡിറ്റ് 2/എ&ഇ) കേരള, തിരുവനന്തപുരം
എക്സിക്യൂട്ടീവ് ഡയറക്ടർ, ഇൻഫർമേഷൻ കേരള മിഷൻ, തിരുവനന്തപുരം
ഡയറക്ടർ, ഐ&പി.ആർ.ഡി/ വെബ് & ന്യൂ മീഡിയ, തിരുവനന്തപുരം
പൊതുഭരണ (SC) വകുപ്പ് {ഇനം നമ്പർ : ....}
കരുതൽ ഫയൽ/ ഓഫീസ് കോപ്പി

ഉത്തരവിൻ പ്രകാരം

സെക്ഷൻ ഓഫീസർ

പകർപ്പ്:

ബഹു: മുഖ്യമന്ത്രിയുടെ പി എസ് ന്
ബഹു: തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് മന്ത്രിയുടെ പി എസിന്
തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് പ്രിൻസിപ്പൽ സെക്രട്ടറിയുടെ പി എസ്സ്
തദ്ദേശസ്വയംഭരണ വകുപ്പ് ജോയിന്റ് സെക്രട്ടറിയുടെ സി എസ്സ്

Kerala Urban Policy 2023

Context:

Kerala is located in a rapidly urbanising southern India, and has itself shown very strong urbanising tendencies over the last couple of decades, with more than 90 percent of its population projected to be urbanised by 2035. The 2011 census puts the urban content of Kerala at 47.71% with a decadal growth rate of 82. 23 %. The urban demographic pattern of the State is unique – dispersed settlements and homesteads instead of concentrated residential and commercial areas (what has been described as ribbon development). This in itself calls for an urban design strategy that is special.

There have also been sub-regional transitions such as 'Kannur-Kozhikode', 'Thrissur-Kochi', 'Kollam-Thiruvanathapuram' and clustering of urban spaces and loci around particular ULB groups, which demand strategic policy instruments and innovative planning practices. The changing dynamics within the associate sectors such as housing and real estate, inter-urban and intra-urban mobility patterns, education and skill market, frequency of extreme climate events, waste management, physical and mental health, ageing and progress towards a digital society together necessitate the creation and sustenance of a system which is capable of shaping Kerala as an 'equitably resilient' society. Various spatial planning exercises are currently being taken up through Risk-informed Master Plans for Urban Local Bodies, Spatial Strategies for the state, Rurban Plan for 13 clusters, Corridor Plan for Kochi-Bengaluru Industrial Corridor, and a lot of new planning instruments and strategies are currently being applied in the state.

The challenge

The critical gaps between urban and various sectoral policies such as industry, housing, environment/climate change, transport, information technology and

education need to be rewoven based on the contemporary urban social processes and the Kerala development paradigm. The challenge is to cumulatively produce a society which is equitable, safe and resilient yet attractive to entrepreneurs and investors, and an engine of growth and opportunity.

It is proposed to set up an Urban Policy Commission to develop a forward looking urban policy for the State of Kerala. The following sections deal with the mandate of the proposed commission, its terms of reference, methodology and logistics of functioning.

Mandate

Mandate: To develop an urban policy for a 'navakeralam' that appreciates the nature, complexity and issues of urbanisation of the State. It is expected that a state-of-the-art urban policy will be framed which will help the State to navigate various issues related to urbanisation and to lay down a clear frame work for urban governance in general. There should be short term and long term strategies which are closely aligned to the development paradigm of Kerala that are proposed as part of the urban policy.

Objectives:

1. The Commission is to investigate the emerging patterns of urbanisation with special reference to the unique characteristics of Kerala and to assess the spatial impact of urban development in the state

2. Commission is to make suggestions on better local governance frameworks that capture the specific urban growth pattern of the state vis-à-vis the various governance issues like waste management, transportation, technology, migration, fiscal health, infrastructure and local economic development and climate resilience.

3. Commission is to make recommendations for sustainable urban development and growth in relation with appropriate planning and designing with a focus on decentralisation and human face with a special reference to climate change.

4. Commission is to make detailed study on the urban administrative system in Kerala and suggest necessary changes including professionalisation and technology integration.

5. Commission is to review the key dimensions of various sectoral policies such as industry, housing, land-use, waste management design, heritage so that convergence at local level is achieved.

6. Commission is to suggest related changes in rules and regulations with regard to its findings in all the areas mentioned above.

7. Commission is also free to look into any other areas found to be relevant in formulating the comprehensive urban development policy for Kerala.

The Commission is to produce an urban policy which will help in galvanising the power of both 'spatial planning' and of 'local participatory democracy'. (The role of local communities in their own development has been a fascinating story of engagement and empowerment. The potential of a policy for steering the latent tendencies both in the economy and society towards building a more inclusive society are to be explored). It is hoped that a transformational agenda can be identified that could leapfrog identified city governments into global reckoning, as well as figuring out the means of procuring the resources needed to make that possible and the systems to be augmented or put in place to ensure sustainability and equity.

The Commission is to propose institutional restructuring including reinvention of the bureaucratic structure and its interface with the elected institution, as well as clarity on quotidian management and strategic direction. The separation of administrative and political decision making, both of which are intertwined in the fabric of urban governance and run the risk of creating avenues for elite capture and piecemeal constituency centric development is a challenge which must be taken head on, and systemic solutions found.

The Commission is to explore harnessing 'design thinking' not for producing an agglomeration of 'ordinary places' which fail to evoke both the residents and the visitors, but for developing a mosaic of richly endowed communities capable of displaying the 'spirit of the place'. This should lead to a well-crafted urban policy along with scientific planning instruments and a culture of place-based innovation.

Composition of the Commission

The State Urban Policy Commission with 13 members will be headed by its Chairperson. She/he will be a person of national/international repute in the field of urban planning/urban governance or a closely associated field with 25 or more years of experience in policy institutions/ academia/multilateral or bilateral agencies. The person should be an established leader with evidences of policies, pedagogy or publications proving his authority in the global discourses related to planned urban development.

The Commission will also have two Co-Chairs one of whom will represent the Urban Local Governments within Kerala. The other Co-Chair will represent policy making/academia/consulting/advocacy institutions providing a balance of knowledge, perspectives and networks representing the key global/national/state level urban discourses.

The 9 Members will be heads/senior professionals from various national/state level/private sector institutions contributing to urban planning/governing strategies, higher/professional education sector, leading R&D centres in demography, design thinking and geospatial technologies which are directly relevant for urban planning and spatial governance of a rapidly urbanising society such as Kerala.

The Secretary, LSGD, Government of Kerala who is the executive head of the Department will be the Member Secretary of the Commission.

Powers

The Commission will be a Class I Commission.

The Commission or its members will have the authority to decide on the following:

1. Performing visits within the state and in the country (wherever necessary).
2. Issue web based 'Call for Evidences' from national and international agencies, state/local level institutions, stakeholder groups, professional associations/citizens and individuals with an interest in Kerala's future.
3. Setting up Task Forces/Working Groups/Special Study Teams.
4. The Kerala Urban Dialogues will be a platform developed and deployed by the Commission to advance its mandate through informed discourses.
5. Seeking the services of experts and institutions to conduct various supporting studies/activities.
6. Organise Consultative Meetings/Workshops/Dialogues.
7. Requesting various Government Departments/Agencies to provide reports.

Methodology

1. Call for evidences on the urban/rural tendencies within Kerala using digital technology, platforms and social media, apart from consulting various stakeholders within the state, both offline and online.
2. Access various relevant studies/publications from International/National/State Agencies/Institutions.
3. Organise consultative workshops with practitioners/experts, related associations and citizens within and outside the state to generate relevant evidences/examine various projects/proposals.
4. Collect evidences about best practices from other states/urbanised/urbanising regions around the world through Kerala Urban Dialogue platform.
5. As part of MoUs with various institutions, KILA has initiated the process of establishing an 'Urban Research Repository'. The Commission can avail the services of this Repository. The reports/studies and data collected by the Commission will be used to strengthen the Repository.

Secretariat of the Commission

Kerala Institute of Local Administration (KILA) will be the Secretariat for the Kerala Urban Policy Commission.

KILA Urban Policy Cell

KILA has already established a Centre for Urban Governance which is headed by the Urban Chair Professor. In order to support the various research/study/coordination and secretarial work of the Urban Policy Commission, an Urban Policy Cell will be established under the chair. Cell is free to engage the scholars and researchers in the field as consultants/ on deputation/ on working arrangement during the tenure of commission in preparing the reports. It is also envisaged that the activities of the Urban Policy Cell as part of the support system of the Urban Commission would enable the Centre for Urban Governance to transform as one of the Centres of Excellence in the area of urban studies in the country.

Duration

The Commission will have a duration of 12 months from the date of Notification of the Commission. The final report of the Commission will be submitted to the Government of Kerala within the stipulated time. However, considering the various activities such as the monthly Kerala Urban Dialogues, Planning Labs and the Commission will periodically release thematic reports and an Interim Report after 6 months.

Expenses

1. Sitting Fee/Honorarium for the Chair and Members
2. Funds for Travel and Accommodation for the Commission Members / Experts
3. State of the Art Website of the Commission
4. Cost of organising monthly Kerala Urban Dialogue Series
5. Cost of sectoral and thematic studies including mapping the geospatial patterns of urbanisation in Kerala.
6. Urban Labs for documenting the regional dynamics of urbanisation to be conducted by Planning Schools/Academic Institutions teaching urban planning/urban studies
7. Remuneration/Consulting Fee for the staff at the KILA Urban Policy Cell
8. Meetings/Consultations/Focus Group Discussions
9. National Policy Forum
10. Cost of hosting the technical secretariat at KILA
11. National and international outreach including organising Policy Forums

12. Documenting, disseminating and printing the report and other miscellaneous expenditure

Source of Funds

The Kerala State Budget 2023 has kept a provision for funding the Urban Policy Commission. Since one of the activities taken up under the KfW funded Accompanying Measures Grant under the World Bank funded Program for Results (P for R) being a draft Urban Policy, costs of studies, documenting, conducting Urban Labs and organising a national level Policy Forum to disseminate the Urban Policy will be covered under the KfW Grant.

The State AMRUT Mission Office is involved in identifying various reforms agendas. Since the draft Urban Policy Framework prepared by Government of India in 2018 has called for State Urban Policies which can lead to a series of urban sector reforms, funds available under AMRUT Mission for urban reforms (100% central grant) can also be availed to support the activities of the Commission. Expenses of the commission will be met without any additional demand from the state fund.

Urban Policy Commission – proposed constitution:

It is proposed that subject to approval of the structure of the Commission, the following persons of eminence may be considered as members of the Commission:

Chair: Dr M Sathishkumar, Senior Associate Professor and Director, Queen's India Academy, Q U Belfast, Northern Ireland, UK

Co Chair: Adv M Anil kumar, Mayor,Kochi and Chairperson, Mayors' Council

Co Chair: Dr E. Narayanan , former Faculty, CEPT University, Ahmedabad, and Urban and Regional Planning consultant World Bank and ADB

Member Secretary : Secretary LSGD

Members:

1. Dr Janaki Nair, Prof (Rtd) Centre for Historical Studies, JNU
2. Sri Krishnadas, Chairperson Guruvayur Municipality and Chairperson, Chamber of Municipal Chairpersons
3. Prof Dr. K.S. James, Former Director, International Institute of Population Studies, Mumbai
4. Sri V. Suresh, Former CMD, HUDCO
5. Sri Hitesh Vaidya, Former Director, National Institute of Urban Affairs, New Delhi
6. Prof Dr. Ashok Kumar, Dean, School of Planning and Architecture, New Delhi
7. Dr. Y.V. N Krishnamurthy, Former Registrar, IIST, Thiruvananthapuram
8. Prof K. T Ravindran, Academic Advisor, RICS School of Built Environment, NOIDA
9. Sri Tekhindar Singh Panwar, Former Deputy Mayor, Shimla